

CONFERENZA DEI SINDACI E DEI PRESIDENTI DELLE PROVINCE

Delibera n. 02/06

OGGETTO: Nuovo programma per il completamento delle acquisizioni dei servizi comunali e consortili dell'ATO 2 da parte di Acea ATO 2 S.p.A.

La Conferenza dei Sindaci e dei Presidenti dell'Ambito Territoriale Ottimale 2 Lazio Centrale Roma riunitasi in data 23 febbraio 2006 presso la sede della Provincia di Roma

PREMESSO

che la Conferenza dei Sindaci, con Delibera 1/02 del 24 maggio 2002, approvò la Convenzione per la Gestione del S.I.I. e alcune modifiche alla Convenzione di Cooperazione;

che in particolare, in allegato alla Convenzione di Gestione, veniva approvato un primo programma delle acquisizioni alla gestione del S.I.I. che prevedeva una durata pari a tre anni, stabilendo altresì che il Gestore presentasse il "Programma esecutivo della presa in carico dell'area gestionale pilota";

che la Conferenza dei Sindaci con Delibera 4/02 del 10 dicembre 2002 ha approvato, tra l'altro, il Programma esecutivo delle acquisizioni che prevedeva le tempistiche di presa in carico dei servizi degli Enti facenti parte dell'Area Gestionale Pilota (ovvero di un gruppo di comuni e consorzi ricadenti nelle aree di gestione successivamente definite Sud ed Est) nonché di tutti gli altri comuni e consorzi dell'ATO 2, stabilendone il completamento entro tre anni, ovvero entro la data del 31 dicembre 2005;

che l'attuazione del predetto programma era in ogni caso subordinata alla successiva verifica delle realtà locali;

che il predetto Programma non è stato portato a termine nella misura e per le questioni ampiamente illustrate nei documenti "Relazione illustrativa delle prese in carico da parte di Acea ATO 2 S.p.A. dei servizi comunali e consortili dell'ATO 2 alla data del 15 gennaio 2006 e del programma per il completamento delle prese in carico" e "Stato delle acquisizioni alla data del 1° febbraio 2006" documenti a) e b) parte integrante del "Programma per il completamento delle prese in carico" allegato alla presente Delibera;

che risulta pertanto necessario procedere all'approvazione di un nuovo Programma esecutivo delle acquisizioni;

che alla presente Delibera è allegato e ne forma parte integrante il documento "Programma per il completamento delle prese in carico" - con relativi allegati - che prevede il termine delle acquisizioni entro l'anno 2007;

che detto nuovo programma è stato condiviso dalla STO con i competenti uffici tecnici di Acea ATO 2 S.p.A.

DELIBERA

di approvare il “Programma per il completamento delle prese in carico” e relativi allegati, parte integrante della presente deliberazione che recepisce, così come disposto dalla Conferenza, la richiesta del CEP avanzata con lettera prot. 0507 del 22 febbraio 2006.

o o o

L'indirizzo/orientamento discusso e posto in votazione con il testo riportato nel presente documento è stato APPROVATO così come indicato nel Verbale della Conferenza.

ALLEGATI:

1. Programma per il completamento delle prese in carico.

il verbalizzante
dott. ing. Alessandro Piotti

PROGRAMMA PER IL COMPLETAMENTO DELLE PRESE IN CARICO

 Allegato 1 alla Delibera della Conferenza dei Sindaci *02/06 del 23 febbraio 2006*

COMUNE	PR.	BACINO	ab. 01	km ²	servizio fornito da soggetto tutelato	data fine convenzione servizio tutelato	servizio fornito dal C.E.P. (soggetto non tutelato)	data prevista per la presa in carico
CAPENA	RM	nord	5.826	29,45	---	---		I trimestre 2006
CASTELNUOVO DI PORTO	RM	nord	7.181	30,84	---	---	---	III trimestre 2006
CIVITELLA SAN PAOLO	RM	nord	1.547	20,52	---	---	---	I trimestre 2006
FIANO ROMANO	RM	nord	7.924	41,41	---	---	---	I trimestre 2006
FILACCIANO	RM	nord	502	5,74	---	---	---	III trimestre 2006
FORMELLO	RM	nord	9.271	31,11	acquedotto	31/12/2021	---	IV trimestre 2006
MORLUPO	RM	nord	6.654	23,86	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
NAZZANO	RM	nord	1.251	12,24	---	---	---	I trimestre 2006
PONZANO ROMANO	RM	nord	1.028	19,34	---	---	---	III trimestre 2006
RIANO	RM	nord	6.486	25,35	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
RIGNANO FLAMINIO	RM	nord	6.857	38,77	---	---	---	III trimestre 2006
SACROFANO	RM	nord	5.691	28,49	---	---	---	III trimestre 2006
SANT'ORESTE	RM	nord	3.536	43,96	---	---	---	I trimestre 2006
TORRITA TIBERINA	RM	nord	932	10,80	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
AGOSTA	RM	est	1.617	9,48	---	---	---	III trimestre 2006
ANTICOLI CORRADO	RM	est	910	16,28	---	---	---	III trimestre 2006

COMUNE	PR.	BACINO	ab. 01	km ²	servizio fornito da soggetto tutelato	data fine convenzione servizio tutelato	servizio fornito dal C.E.P. (soggetto non tutelato)	data prevista per la presa in carico
ARSOLI	RM	est	1.537	12,13	---	---	---	III trimestre 2006
BELLEGRA	RM	est	3.029	18,77	---	---	distribuzione idrica, fognatura e depurazione	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
CAMERATA NUOVA	RM	est	476	40,19	---	---	---	IV trimestre 2006
CANTERANO	RM	est	372	7,32	distribuzione acqua potabile	30/05/2024	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
CAPRANICA PRENESTINA	RM	est	334	20,20	idropotabile	10/11/2021	fognatura e depurazione	III trimestre 2006
CERRETO LAZIALE	RM	est	1.057	11,77	---	---	---	III trimestre 2006
CINETO ROMANO	RM	est	612	10,54	---	---	---	IV trimestre 2006
FILETTINO	FR	est	550	77,66	---	---	---	I trimestre 2006
GERANO	RM	est	1.201	10,09	idrico	31/12/2020	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
JENNE	RM	est	497	31,52	---	---	---	I trimestre 2006
LICENZA	RM	est	957	17,66	---	---	---	III trimestre 2006
MANDELA	RM	est	771	13,26	---	---	---	I trimestre 2006
MARANO EQUO	RM	est	768	7,65	---	---	---	IV trimestre 2006
OLEVANO ROMANO	RM	est	6.354	26,12	idrico	2023	fognatura e depurazione	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
PERCILE	RM	est	216	17,62	---	---	---	IV trimestre 2006
POLI	RM	est	2.163	21,39	---	---	fognatura e depurazione	III trimestre 2006
RIOFREDDO	RM	est	764	12,46	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
ROCCA CANTERANO	RM	est	251	15,79	distribuzione acqua potabile	28/11/2021	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007

COMUNE	PR.	BACINO	ab. 01	km ²	servizio fornito da soggetto tutelato	data fine convenzione servizio tutelato	servizio fornito dal C.E.P. (soggetto non tutelato)	data prevista per la presa in carico
ROCCAGIOVINE	RM	est	297	8,82	---	---	---	IV trimestre 2006
ROIATE	RM	est	798	10,38	---	---	distribuzione idrica, fognatura e depurazione	III trimestre 2006
ROVIANO	RM	est	1.386	8,38	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
SAN POLO DEI CAVALIERI	RM	est	2.310	42,73	---	---	---	IV trimestre 2006
SAN VITO ROMANO	RM	est	3.269	12,72	---	---	Servizio Idrico Integrato	III trimestre 2006
SANT'ANGELO ROMANO	RM	est	3.078	21,45	---	---	---	IV trimestre 2006
SARACINESCO	RM	est	178	11,01	---	---	---	I trimestre 2006
TREVI NEL LAZIO	FR	est	1.822	54,44	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
VALLEPIETRA	RM	est	376	51,73	---	---	---	I trimestre 2006
ARICCIA	RM	sud	17.865	18,36	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
CASTEL SAN PIETRO ROMANO	RM	sud	743	15,06	---	---	distribuzione idrica, fognatura e depurazione	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
CAVE	RM	sud	9.529	17,75	---	---	amministrativo, sollevamenti e	III trimestre 2006
COLLEFERRO	RM	sud	20.723	27,48	---	---	---	IV trimestre 2006
COLONNA	RM	sud	3.329	3,50	---	---	depurazione	III trimestre 2006
FRASCATI	RM	sud	19.314	22,41	---	---	---	contestuale all'acquisizione C.A.D.
GALLICANO NEL LAZIO	RM	sud	4.578	26,03	---	---	Servizio Idrico Integrato	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
GENAZZANO	RM	sud	5.314	32,04	---	---	gestione parco contatori, sollevamenti e	III trimestre 2006
GENZANO DI ROMA	RM	sud	22.178	18,15	---	---	---	III trimestre 2006

COMUNE	PR.	BACINO	ab. 01	km ²	servizio fornito da soggetto tutelato	data fine convenzione servizio tutelato	servizio fornito dal C.E.P. (soggetto non tutelato)	data prevista per la presa in carico
LABICO	RM	sud	3.734	11,79	---	---	---	III trimestre 2006
LANUVIO	RM	sud	9.994	43,91	---	---	---	I trimestre 2006
LARIANO	RM	sud	10.536	27,00	---	---	---	I trimestre 2006
MARINO	RM	sud	32.706	26,10	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
MONTE PORZIO CATONE	RM	sud	8.221	9,36	---	---	---	contestuale all'acquisizione C.A.D.
MONTECOMPATRI	RM	sud	8.121	24,38	---	---	---	contestuale all'acquisizione C.A.D.
NEMI	RM	sud	1.719	7,36	---	---	---	I trimestre 2006
PALESTRINA	RM	sud	17.234	46,58	---	---	sollevamenti e depurazione	III trimestre 2006
ROCCA DI CAVE	RM	sud	358	11,11	---	---	fognatura e depurazione	III trimestre 2006
ROCCA DI PAPA	RM	sud	13.014	40,18	distribuzione acqua potabile	01/01/2019	---	III trimestre 2006
ROCCA PRIORA	RM	sud	10.002	28,07	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
SAN CESAREO	RM	sud	9.456	8,50	---	---	depurazione	III trimestre 2006
SEGNI	RM	sud	8.780	61,03	---	---	---	I trimestre 2006
VALMONTONE	RM	sud	12.244	40,87	idrico depurazione	2020	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
VELLETRI	RM	sud	48.236	113,21	---	---	---	I trimestre 2006
ZAGAROLO	RM	sud	12.735	28,82	---	---	sollevamenti e depurazione	III trimestre 2006
ALLUMIERE	RM	ovest	4.187	92,30	---	---	---	I trimestre 2006
ANGUILLARA SABAZIA	RM	ovest	14.236	74,91	---	---	---	I trimestre 2006

COMUNE	PR.	BACINO	ab. 01	km ²	servizio fornito da soggetto tutelato	data fine convenzione servizio tutelato	servizio fornito dal C.E.P. (soggetto non tutelato)	data prevista per la presa in carico
BRACCIANO	RM	ovest	13.436	142,52	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
CANALE MONTERANO	RM	ovest	3.298	36,89	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
CERVETERI	RM	ovest	26.772	125,57	---	---	---	durante il 2006 sarà definito in quale trimestre del 2007
CIVITAVECCHIA	RM	ovest	50.032	71,95	---	---	---	III trimestre 2006
LADISPOLI	RM	ovest	29.968	26,00	---	---	---	IV trimestre 2006
MANZIANA	RM	ovest	5.857	23,79	---	---	---	III trimestre 2006
ORIOLO ROMANO	VT	ovest	2.920	19,23	---	---	---	I trimestre 2006
TOLFA	RM	ovest	4.942	167,76	---	---	---	I trimestre 2006
VEJANO	VT	ovest	2.085	44,43	---	---	---	I trimestre 2006
ARDEA	RM	centro	26.711	50,90	idrico integrato	01/01/2020	---	---
POMEZIA	RM	centro	43.960	107,34	idrico	01/12/2018	---	III trimestre 2006
Consorzio ECOLOGICO PRENESTINO (CEP)	--		---	---	---	---	---	fine 2006
Consorzio ACQUEDOTTO della DOGANELLA (C.A.D.)	--		---	---	---	---	---	I trimestre 2006
Consorzio NEMI - GENZANO	--		---	---	---	---	---	I trimestre 2006
Consorzio DEL MIGNONE o DEL NUOVO MIGNONE	--		---	---	---	---	---	III trimestre 2006
Consorzio ACQUEDOTTO PESCHIERA	--		---	---	---	---	---	I trimestre 2006
Consorzio CO.R.EC.ALT. già degli ALTIPIANI di ARCINAZZO	--		---	---	---	---	---	IV trimestre 2006

COMUNE	PR.	BACINO	ab. 01	km ²	servizio fornito da soggetto tutelato	data fine convenzione servizio tutelato	servizio fornito dal C.E.P. (soggetto non tutelato)	data prevista per la presa in carico
--------	-----	--------	--------	-----------------	---	--	---	---

ALLEGATI:

- 1a
- Relazione illustrativa delle prese in carico da parte di Acea ATO 2 S.p.A. dei servizi comunali e consortili dell’ATO 2 alla data del 15 gennaio 2006 e del programma per il completamento delle acquisizioni”
- 1b
- Stato delle acquisizioni alla data del 1 febbraio 2006

Relazione illustrativa
delle prese in carico da parte di Acea ATO 2 S.p.A.
dei servizi comunali e consortili dell'ATO 2 alla data del 15 gennaio 2006
e
del programma per il completamento delle prese in carico

Documento a) facente parte del “Programma per il completamento delle prese in carico”
approvato con la Delibera della Conferenza dei Sindaci 0Z/06 del gg mm anno

o o o

Il programma delle prese in carico dei servizi comunali e consortili sull'ATO 2 adottato dalla Conferenza dei Sindaci con Delibera 4/02 del 10 dicembre 2002 prevedeva il completamento delle acquisizioni entro il 31 dicembre 2005.

Alla data del 1° gennaio 2006 risultano presi in carico i servizi relativi a 31 Comuni per una popolazione residente al 2001 pari a circa l'80% della popolazione totale, oltre al Consorzio del Simbrivio ed agli ex Acquedotti Regionali.

La Convenzione di Gestione sottoscritta dagli Enti Locali dell'ATO 2 e dal Gestore del Servizio Idrico Integrato Acea ATO 2 S.p.A. impegnano le parti al trasferimento dei servizi.

Nondimeno nel corso di questi anni si è provveduto cercando di pervenire, nel rispetto del contratto in essere, ad un consenso al trasferimento dei servizi da parte dei soggetti interessati affrontando tutte le difficoltà e le necessità volta per volta riscontrate evitando qualsivoglia imposizione.

In pratica le ragioni del ritardo delle prese in carico sono molteplici; la principale è conseguente alla definizione del protocollo sindacale del trasferimento del personale attualmente impiegato nei servizi idrici al Gestore del S.I.I. avvenuto solo nell'ottobre del 2005. Infatti la definizione di questo protocollo ha consentito il superamento di alcune incertezze sul trasferimento del personale che frenavano diversi amministratori comunali.

Acea ATO 2 S.p.A. da oltre un anno si è organizzata al suo interno individuando cinque bacini nell'ATO 2 (Nord, Sud, Est, Ovest e Centro) ed assegnando un'apposita struttura a ciascuno di essi destinata prima all'acquisizione dei servizi e poi alla gestione degli stessi. Ciò ha consentito di disporre delle necessarie risorse umane del Gestore per condurre le operazioni di presa in carico.

Da parte degli Enti Locali si passa da un atteggiamento decisamente restio alla cessione dei servizi (tre Comuni hanno approvato nei propri Consigli una delibera esplicitamente contraria) ad una posizione moderatamente contraria (diciotto Comuni non hanno ancora ratificato in Consiglio la Convenzione di Gestione), fino ad arrivare ad un atteggiamento favorevole.

È pensiero comune e diffuso che gli obiettivi contenuti nella Legge 36/94, detta anche legge “Galli”, siano giusti e condivisibili.

Tra gli obiettivi basti citare la concentrazione delle gestioni. Fatto questo necessario, sebbene non sufficiente, per elevare la qualità del servizio, ridurre i costi ed assicurare prima una efficace programmazione e poi la realizzazione delle opere necessarie.

Nonostante questa buona predisposizione verso la legge Galli, non pochi dei responsabili dei Comuni dell'ATO interpretano quanto disposto da questa legge come una coercizione ed a questo riguardo adducono alcune ragioni, a dire il vero non sempre sostenibili.

Si è constatato che chi è dubbioso sull'opportunità di avviare il servizio idrico integrato adduce una o più di queste argomentazioni:

- la qualità del servizio è già elevata tanto da non richiedere cambiamenti (però chi avanza questa osservazione spesso intende il servizio idrico integrato come costituito dal solo approvvigionamento idrico senza tenere in conto la depurazione, che a volta è addirittura assente; la mancanza delle aree di salvaguardia dei punti di approvvigionamento, o altro);
- il flusso di cassa garantito dal servizio consente una disponibilità economica che viene a mancare con l'affidamento del servizio idrico integrato (dimenticando che il conto economico annuale del servizio gestito dal comune è spesso in perdita);
- i comuni con l'attuale gestione in economia hanno la possibilità di pagare interamente lo stipendio di uno o due addetti al servizio, in realtà impegnati solo parzialmente sui servizi idrici, e di garantire un'assistenza di tipo familiare alle necessità degli utenti;
- almeno i comuni più grandi perderanno l'indotto locale legato alla realizzazione delle opere;
- i comuni perderanno la facilità di pianificazione a livello comunale per i nuovi insediamenti urbani (pianificazione che in alcuni casi nel passato ha consentito di costruire abitazioni prima delle necessarie fognature);
- il timore (infondato) di un aumento indiscriminato della tariffa idrica;
- la perdita della gratuità degli usi idrici pubblici;
- il mancato riconoscimento del valore delle opere date in concessione d'uso (il valore, ora determinato in prima approssimazione, è destinato ad essere modificato con una apposita perizia prevista alla fine dell'acquisizione dei servizi).

Il superamento di queste resistenze capillari, presenti anche nei Comuni "favorevoli", richiede una grossa mole di energie e di tempo.

Nell'altro documento b) "Stato delle acquisizioni alla data del 15 gennaio 2006", è riportata una tabella in cui per ciascuna riga sono riportati i Comuni ed i Consorzi dell'ATO 2 i cui servizi sono già stati presi in carico o che devono essere ancora presi in carico.

Per ciascun Comune o Consorzio sono riportati i seguenti dati:

- se esistono servizi gestiti da soggetti tutelati all'interno del Comune e se alcuni dei servizi sono forniti da Consorzi;
- gli estremi della delibera di ratifica della Convenzione di Gestione;
- lo stato dell'arte odierno della predisposizione del verbale di acquisizione e dei relativi allegati;
- la data di presa in carico del servizio per i servizi già trasferiti al Gestore del S.I.I.;
- la data di fine convenzione per i servizi tutelati.

Ogni riga corrispondente ad un Comune o Consorzio è colorata di azzurro quando il servizio è già stato preso in carico; verde quando non sono previste difficoltà all'acquisizione del servizio; giallo quando vi sono difficoltà facilmente superabili; rosso quando le difficoltà sono meno facilmente superabili.

Nella colonna "Note" sono descritte le difficoltà a suo tempo incontrate nell'acquisizione, o quelle ancora in essere.

La STO, sentita Acea ATO 2 S.p.A., ha predisposto il "Programma per il completamento delle prese in carico", di cui il presente documento è parte integrante; questo programma si basa su:

- lo stato di fatto delle problematiche connesse all'acquisizione dei servizi;
- le possibilità comunicate dal Gestore;
- la volontà di trasferire contemporaneamente i rami del S.I.I. (approvvigionamento, distribuzione, fognatura e depurazione) di uno stesso Comune.

Il programma si basa inoltre su quanto stabilito dalla citata Delibera n. 4/02 nel documento "Definizione della tariffa nel periodo transitorio", ove si prevedeva l'acquisizione delle gestioni comunali nel corso di tre anni e un periodo transitorio di sei anni ai sensi dell'art. 12 bis della Convenzione di Gestione, salvaguardando in tal modo un periodo di modulazione tariffaria graduale di almeno tre anni.

Con il presente documento approvato dalla Conferenza dei Sindaci e condiviso con Acea Ato 2, la durata del periodo di modulazione tariffaria per i Comuni i cui servizi sono presi in carico dopo il 31 dicembre 2005 è posto pari a tre anni, secondo le procedure già in uso; pertanto il periodo transitorio richiamato nella Convenzione di Gestione, nei documenti allegati ad essa e nella Convenzione di Cooperazione, viene incrementato fino al 31 dicembre 2010.

Conseguentemente, si intendono automaticamente adeguati alle nuove scadenze i sensi e gli effetti delle disposizioni contenute negli articoli dei sopraccitati documenti, riferiti in via principale o subordinata alla durata del periodo transitorio.

In tale programma per ogni Comune non ancora preso in carico è riportata la data entro la quale è prevista l'acquisizione dei servizi.

Fanno eccezione i Comuni – indicati con il colore rosso nel documento b) – per i quali esistono le questioni ostative al trasferimento descritte nello stesso documento. Per questi Comuni vi è l'impegno di definire la data nel corso del 2006 o del semestre successivo e di concludere il processo di acquisizione nel corso del 2007.

Allo scopo di limitare eventuali disagi agli utenti è stato previsto, per quanto possibile, di trasferire contemporaneamente tutti i rami del S.I.I. di ciascun Comune.

A tal fine è stato previsto che non appena sarà effettuato il trasferimento dei servizi oggi forniti dal Consorzio della Doganella, si provvederà a trasferire tutti gli altri servizi comunali dei Comuni del Consorzio ivi compresi quelli oggi forniti dal Consorzio Ecologico Prenestino.

Per quest'ultimo Consorzio è stato previsto, così come dichiarato nella Conferenza dei Sindaci del 24 maggio 2002 e poi adottato con Delibera 4/02 del 10 dicembre 2002 dalla Conferenza dei Sindaci, che la presa in carico sia rimandata alla fine delle acquisizioni realisticamente acquisibili, ovvero alla fine del 2006.

Non appena sarà effettuato il trasferimento dei servizi oggi forniti dal CEP, si provvederà a trasferire i rimanenti servizi comunali gestiti in economia dai Comuni stessi.

Il Dirigente Responsabile
Dott. Ing. Alessandro Piotti
